

## 「數位國家，化被動為主動的政府轉型」公投

### 主文

您是否同意，訂定數位國家專法，設立直屬行政院之中央二級機關「數位創新委員會」，發揮數位時代前瞻功能，來解決政府在數位時代法規鬆綁不及、政策創新不足的醫療長照、教育、金融、交通等各種問題？

### 理由書

#### 數位創新的願景

我們憧憬：

1. 為了下一代在國際上的競爭力，效法先進國家，從小學起教導軟體寫作及數位應用觀念。(教育部)
2. 透過基因與大數據技術，協助高風險家族病史的癌症、失智民眾早期檢測預防，減少後期病重期的支出，讓民眾免於晚期重症的苦痛。(衛福部)
3. 全面達到無現金社會，使行動支付成為民眾主流的支付工具。(金管會)
4. 使分享經濟成為交通、觀光等行業的特色元素，協助既有業者融入新的經濟體系，提升服務品質、擴大營收。(交通部)
5. 利用智慧科技掌握農產品生長與銷售狀況，在豐收、欠收時有足夠的預警與調度能力，協助農民收入最大化。(農委會)
6. 建立電子通訊連署與投票制度，讓海外國人能夠參與我們的民主，也讓國內民眾不必辛苦搶車票、擠車返鄉投票。(中選會)
7. 對國防志願役強調精準武器與數位部隊訓練與人才培養，除鞏固國防力量外，也讓退伍軍人成為驅動企業數位創新的生力軍。(國防部)

8. 接納世界友我人士成為數位公民，給予創業、就業、就學、出入境、居住等準國民待遇，並培育成為該國與我國間的民間數位大使，拓展實質外交。(外交部)

以上只是一些案例，其實只要有創意，還可以有更多源源不絕的願景。我們希望，我們國家不僅不會在國際的數位地圖上消失，更可以成為數位時代動見觀瞻的強國。但是這與現實狀況相距甚遠。

## 我們為何憂心

我們國家曾有響譽國際的電子化政府，像是網路報稅、戶政管理等。但這都已是陳年往事。近幾年來，我們的法規明顯跟不上數位潮流、在數位創新的政策上我們乏善可陳。相對於對岸和崛起中的東南亞各國，我國的數位優勢正在快速流失，而且看不見任何可能追回來的動力。

為什麼會這樣？

因為時代變了，數位潮流的新科技（大數據、人工智慧等）演變快速，超乎一般人的掌握。如果不能掌握這些演變，創新想法就很難出現。例如，如果不知道手機上可以有近距離感應（NFC）的功能，就不會想到把手機當作車票或付款的工具（行動支付），當然也不會想到要去調整法規。

早年實體建設掛帥的時代，「經建會」以國家全盤視野規擘經濟建設。但是，數位潮流比經濟建設更為複雜，卻沒有一個主導機關來發想前瞻的政策、檢討落伍的法規，這就是目前政府的瓶頸。我們政府已經被各種法規框住，機關架構動彈不得。若是屈就現狀，以國發會權充這個主導機關，要去面對政府二、三十個部會複雜的屬性，非常不實際，更何況官員的專業訓練也大不相同。

## 我們國家的機會

我們「國家夠小，問題夠多」，這是優勢。因為國家夠小，新的政策容易落實、有問題可以很快修正。因為問題夠多，所以激發出來的創意可以非常多元化。把眾多問題視為「題材」，其實是一種既現實又前瞻的思維。換句話說，只要我們有數位創新的驅動力量，不但效益可以很快發揮，而且可以變成多元應用的國際標竿。

## 我們的主張

為了讓政府趕上數位潮流，鼓勵數位創新思維，改進民眾生活、帶動經濟發展，甚至改善國際處境，我們應該透過公投提案、連署、投票過程凝聚全民共識，訂定數位國家專法，成立部會層級的「數位創新委員會」，並將新設的「數位長」作為各部會機關帶動創新政策的關鍵職位。

## 為什麼要公投？

舉凡政府因應行動支付及分享經濟 Uber、Airbnb 的窘境，充分顯示要迎接數位浪潮，絕不可能靠政府內省自發的力量做到。

近年曾有產官學界合組的「資訊立法策進聯盟」想要推動資訊基本法、設立資訊部、每個部會有專職資訊長。但是到頭來全數落空。因為立法院沒有黨團願意支持，總統府也說聽不懂訴求。

所以，透過傳統立法程序設置一個主掌數位時代規劃的部會，只有訴諸直接民意一途，就是「全民公投」。

## 數位國家專法要求什麼？

數位國家專法的三個訴求：

1. 訂定專法，並修改行政院組織法，設立行政院數位創新委員會的實質機關。
2. 在各部會設置數位創新長及數位創新辦公室。

3. 在 5~10 年的日落期間內，數位創新菁英在政府就職可以不受公務人員任用資格限制。

在各部會的政策與數位潮流緊密結合下，希望達到三個目標：A. 鬆綁法規；B. 提出結構性問題的創新解決方案；C. 培養各部會人員的數位認知。

## 數位國家可以為我們做什麼

數位國家對大家有什麼好處？

1. 我們最有優勢的領域（製造業、農業、醫療等）可以結合數位新科技，用合理成本造福更多民眾，走入國際市場。
2. 許多傳統行業可以藉以轉型，提高競爭力，進而改善員工薪資。
3. 年輕人最容易接受數位觀念，數位國家會給予年輕人無盡的創業機會。
4. 新制教育會培養充裕的數位人才，不但本國產業受益，也可以吸引更多國際企業來台設立研發基地。

## 結語

我們想從事一個國家轉型的重大工程，替國家奠定未來永續發展與下一代競爭力的基礎。這是一個今天不做，明天就會後悔的急迫工作，也迫切需要大家的支持！