

發文方式：紙本遞送

檔 號：

保存年限：

中央選舉委員會 函

地址：10055臺北市中正區徐州路5號10F
電話：02-2397-6996
傳真：02-2397-6896

受文者：

發文日期：中華民國107年6月11日
發文字號：中選法字第1073550387號
速別：普通件
密等及解密條件或保密期限：
附件：

主旨：臺端所送「為國民健康，降低燃煤發電引發之空氣污染以及碳排放，您是否同意確立『停止新建、擴建任何燃煤發電廠或發電機組（包括深澳電廠擴建）』之能源政策？」全國性公民投票案，請依說明，於本（107）年6月22日前予以補正，請查照。

說明：

一、旨揭公投案，本會業於本年5月24日舉行聽證會，並經提本會第508次委員會議審議決議：「本案應具明理由函知提案人之領銜人補正如下事項：一、請其確認「新建」、「擴建」之指涉範圍，是否包括現有電廠機組之汰舊換新，以及其適用對象，如包括公私營電廠，則私營電廠其後續可能衍生之法規適用疑義及權利義務補充敘明，俾作釐清提案真意及公投屬性（重大政策或立法原則創制之定性）之補正。二、主文「為國民健康，降低燃煤發電引發之空氣污染以及碳排放」等未具客觀、中立性之文字，應請其作刪除或移列理由書之補正。」

二、補正理由說明如下：

（一）請確認「新建」、「擴建」之指涉範圍，是否包括現有電廠機組之汰舊換新，以及其適用對象，如包括公私營電廠，

則私營電廠其後續可能衍生之法規適用疑義及權利義務補充敘明，俾作釐清提案真意及公投屬性（重大政策或立法原則創制之定性）之補正。

本案主文所稱「停止新建、擴建」似謂不包括現有電廠機組之汰舊換新，若果，其指涉範圍請惠予為釐清真意之補正；又本案似謂仍在進行中的新建、擴建案均應受到拘束且拘束對象包括國營及非國營事業；若果，則本案投票通過勢將事涉法規修正及後續賠償等事宜，惟理由書並未就此部分予以說明，爰請惠予作釐清真意之補正。

(二)主文「為國民健康，降低燃煤發電引發之空氣污染以及碳排放」等未具客觀、中立性之文字，請作刪除或移列理由書之補正。

1、按憲法第17條規定：「人民有選舉，罷免，創制及複決之權。」第136條規定：「創制複決兩權之行使，以法律定之。」公投法第2條第2項序文規定：「全國性公民投票，依憲法規定外，其他適用事項如下：…」亦即，全國性公民投票，應於憲法規定之架構下為之，其所據之上位規範，自不僅限於憲法及增修條文之本文，尚應包括司法院解釋等憲法架構下所保障之基本權利、權力分立、權力制衡及其他憲法原則與規定，合先敘明。

2、復按憲法第129條規定：「本憲法所規定之各種選舉，除本憲法別有規定外，以普通，平等，直接，及無記名投票之方法行之。」公投法第4條亦規定：「公民投票，以普通、平等、直接及無記名投票之方法行之。」再依公民與政治權利國際公約第25條第2款規定：「在真正、定期之選舉中投票及被選。選舉權必須普及而平等，選舉應以無記名投票法行之，以保證選民意志之自由表現。」

公約第25號一般性意見進一步闡述「…有投票權的人必須能自由投任何候選人的票，贊成或反對提交公民投票的任何提案，自由支持或反對政府而不受可能扭曲或限制自由表達投票人意願的任何類型的不當影響或壓力。投票人應該可以獨立形成見解，不受任何類型的暴力或暴力威脅、強迫、引誘或操縱影響。…」亦同此旨。復據公民與政治權利國際公約及經濟社會文化權利國際公約施行法第2條規定，上開公約所揭示保障人權之規定，具有國內法律之效力。因此，公投主文問題必須公平、明白與精確，不能有誤導性，不能暗示或誘導贊成或反對，尤其不能提到通過或反對公投提案的假定後果來誘導公民投票權人投票，俾選民能全然行使憲法第17條以及公民與政治權利國際公約第25條所保障的創制與複決權，而得以享有自由決定之權利。為維護投票人意思自由形成的環境及維護公民投票之公正性，主管機關乃有釐清主文文字本身，使之維持中立性格之權責，此依公投法第17條、第18條及第21條規定，主管機關有公告主文、舉辦發表會、辯論會、網路直播、公開網站及編印公報等義務，均足徵之。

- 3、據上，公投主文須清楚明確，不能暗示或誘導贊成或反對乃屬當然，否則乃有違反公投法第2條第2項規定之虞。此外，公投主文應清楚明確，俾投票者明確瞭解其所投為決定何一事體，意即清楚其投票之標的，此即公投法第10條第2項第4款，明定提案內容若不能瞭解其真意，即不符規定之意旨。此外，依公投法第30條第1項第3款規定，公投投票通過之重大政策創制案，總統或權責機關即應為實現該公投案內容之必要處置。是故，倘提案



內容未臻具體明確，亦有連帶使權責機關不知如何為必要處置之虞。另提案文字未具客觀、中立者，除有違公投法第2條第2項（第10條第2項第1款）規定外，此類文字具有誘導贊成或反對公投主文之意旨，或將影響公投案通過與否的有效性，亦有違反公投法第10條第2項第4款規定之虞。

- 4、綜上，本案主文「為國民健康，降低燃煤發電引發之空氣污染以及碳排放」等文字，似與主文後半段「停止新建、擴建任何燃煤發電廠或發電機組（包括深澳電廠擴建）」文字無必然實質關聯，因為若政府新建、擴建新型之燃煤發電廠或發電機組以汰換舊電廠或機組，反而可能降低空氣污染及碳排放等。故此部分文字未具客觀、中立性，而有誘導人民贊成公投主文之意旨，依據前揭說明，違反公投法第10條第2項第4款之規定，請作刪除或移列理由書之補正。

(三)依公投法第10條第2項之規定，臺端應於旨揭期日（本年6月22日）前將補正後之主文及理由書送會，逾期未補正或經補正仍不符規定者將予以駁回。

(四)有關本公民投票案聽證會紀錄及相關書面資料，業已刊載於本會網站公民投票專區，請自行參閱。

正本：林德福先生

副本：本會主任委員室、法政處

主任委員 **陳英鈺** 公假

副主任委員 **陳朝建** 代行